

## **Protección y Reconciliación entre los Excombatientes y el Estado Postconflicto: el Caso de Colombia**

### **Protection and Reconciliation between the Ex-combatants and the Post-conflict State: the Case of Colombia**

Eliana Sanandres

Universidad del Norte, Colombia

Esta investigación analiza el servicio de protección brindado por la Policía Nacional de Colombia en cumplimiento del acuerdo Fin del Conflicto entre el Gobierno Colombiano y la guerrilla de las FARC-EP. Se realizó un análisis cualitativo bajo el paradigma inductivo de la teoría fundamentada. Para recolectar la información se aplicaron entrevistas en profundidad a 35 actores involucrados en el servicio de protección, incluyendo a los policías de protección y sus protegidos, entre ellos los excombatientes de las FARC-EP, delegados del Gobierno Colombiano y representantes de Naciones Unidas. Los resultados muestran que el servicio de protección se convirtió en un escenario de reconciliación entre policías y excombatientes de las FARC, gracias a la configuración de unas condiciones iniciales que activaron mecanismos de interacción en medio de las diferencias entre antiguos adversarios.

**Descriptores:** Policía; Guerrilla; Seguridad; Consolidación de la paz; Interacción Social.

This research analyzes the protection service provided by the National Police of Colombia during the End of the Conflict with the FARC-EP. For the analysis, the inductive paradigm of grounded theory was used and 35 in-depth interviews were applied to the protection police officers and to those protected, including ex-combatants of the FARC-EP, delegates of the Colombian government and members of the United Nations. The results show that the protection service became a scenario for reconciliation between the police and the ex-combatants of the FARC because it configured certain initial conditions that activated interaction mechanisms across the differences between former adversaries.

**Keywords:** Police; Guerrilla activities; Safety; Peacebuilding; Social interaction.

## **Introducción**

Cuando se firma un acuerdo de paz es poco probable que los grupos armados dejen las armas e inicien su incorporación a la vida civil si no se sienten seguros. Tampoco es común que se sientan seguros cuando el responsable de su protección es la contraparte. En las negociaciones de paz entre el Gobierno Colombiano y las FARC-EP, 6,934 guerrilleros dejaron las armas e iniciaron su incorporación a la vida civil bajo la protección de la Policía Nacional de Colombia sin que se presentaran violaciones graves de seguridad (ONU, 2017).

La misión de Naciones Unidas se clasificó como misión política y el personal militar extranjero en el territorio nacional operó como civil, mientras la provisión de la protección a los excombatientes y a quienes participaron en el Mecanismo de Monitoreo y Verificación de los acuerdos quedó a cargo de la Policía Nacional. Este servicio de protección, sin embargo, terminó cumpliendo con una tarea inesperada para la cual no se había diseñado: sirvió como escenario de reconciliación entre los excombatientes y el Estado Colombiano. Esta experiencia constituye un aporte a la literatura sobre seguridad y reconciliación en situaciones de conflicto.

## Fundamentación teórica

La literatura sobre reconciliación en situaciones de conflicto la concibe como un proceso de justicia, de esclarecimiento de la verdad y de compensación material y/o simbólica de las víctimas (Lederach, 2001; Bloomfield, Barnes y Huyse, 2003). También identifica múltiples escenarios institucionales para la reconciliación como la cultura, la educación, la justicia y los medios. Sin embargo, el sector seguridad generalmente no se reconoce como escenario estratégico para propiciarla.

Por otro lado, aunque la seguridad se considera un elemento fundamental para la reconciliación, su abordaje se ha enfocado en la acción humanitaria contra minas, los procesos de desarme, desmovilización y reintegración de combatientes, las reformas del sector de seguridad y el manejo de las armas (Call y Stanley, 2001; Smith, 2004), pero no se ha considerado como un escenario que puede contribuir a la reconciliación cuando finaliza un conflicto armado. Esta investigación muestra la importancia de reconocerlo.

## Objetivo

El objetivo fue analizar las experiencias vividas entorno al servicio de protección implementado por la Policía Nacional de Colombia durante el Fin del Conflicto entre el Gobierno Colombiano y las FARC-EP.

## Método

Se realizó un análisis cualitativo bajo el paradigma inductivo de la teoría fundamentada. Para recolectar la información se aplicaron entrevistas en profundidad a 35 actores que participaron en el servicio de protección objeto de estudio.

## Resultados

Los resultados muestran que el servicio de protección configuró unas condiciones iniciales entre adversarios, entre ellas: la coexistencia entre policías y excombatientes en escenarios de la cotidianidad; una polarización marcada por la división entre ‘nosotros’ y ‘ellos’; la seguridad como un objetivo común en medio de las diferencias; una experiencia compartida de guerra en virtud de la participación en el conflicto; finalmente, el acompañamiento de un actor externo al conflicto, en este caso Naciones Unidas, que facilitó la superación de la incertidumbre durante los primeros encuentros. Estas condiciones activaron unos mecanismos de interacción entre policías y excombatientes, considerados enemigos tradicionales por más de cincuenta años. Estos mecanismos incluyeron:

*Respeto por la diferencia.* Cuando el policía reconoce que más allá del uso instrumental de las armas el excombatiente tiene una ideología y un proyecto político diferente, comienza a construir una relación de protector a protegido con su antiguo enemigo. A su vez, cuando el excombatiente reconoce al policía como ser humano más allá del rol que asumió durante la guerra, está dispuesto a convivir con él alrededor de sus diferencias.

*Ambivalencia entre desconfianza y confianza.* La desconfianza entre policías y excombatientes aparece como un mecanismo de defensa ante la incertidumbre sobre la conducta del otro, pero al mismo tiempo el contacto físico propiciado por el servicio de protección abre la posibilidad de confiar.

*Conocimiento de las motivaciones del otro.* Cuando policías y excombatientes conocen las motivaciones del otro pueden comprender la lógica de sus decisiones. Una de las motivaciones del policía es su vocación de servir a la comunidad, mientras una de las motivaciones del combatiente para dejar las armas es reencontrarse con la familia.

*Mediación.* El policía de protección asume un rol mediador entre el excombatiente, el Estado y la sociedad civil. También se convierte en un aliado estratégico para los actores externos al conflicto convocados como acompañantes y verificadores de la implementación de un acuerdo de paz.

*Cuidado del otro.* El escenario de protección permite desarrollar un trabajo colaborativo entorno a la implementación de prácticas de cuidado entre policías y excombatientes, siendo la más frecuente el compartir alimentos.

*Diálogo.* Genera empatía entre policías y excombatientes en la medida en que ambos comienzan a escuchar las experiencias de vida de la otra parte y las dificultades que tuvieron que atravesar durante el conflicto.

*Humanización del otro.* Para los policías, es reconocer al excombatiente como sujeto de derechos humanos, con responsabilidades que debe asumir por su participación en el conflicto, pero también con derechos que no ha ejercido. Para los excombatientes, implica reconocer que ambos compartieron una experiencia de guerra, una formación militar y, en muchos casos, la pertenencia a familias que viven en contextos de pobreza.

*Redefinición del enemigo.* Cuando policías y excombatientes concluyen que finalizado el conflicto armado, el enemigo es la parte de la sociedad que no cree en el proceso de paz, pueden interactuar y buscar un camino hacia la reconciliación atractivo para el conjunto de la sociedad civil.

*Afrontamiento.* Un lugar común entre policías y excombatientes es el estigma de quienes no están de acuerdo con el proceso de paz. El afrontamiento se convierte en un mecanismo de interacción cuando policías y excombatientes acuden a recursos psicológicos y sociales comunes para enfrentar estas situaciones de exclusión, como la confianza y la búsqueda de apoyo familiar.

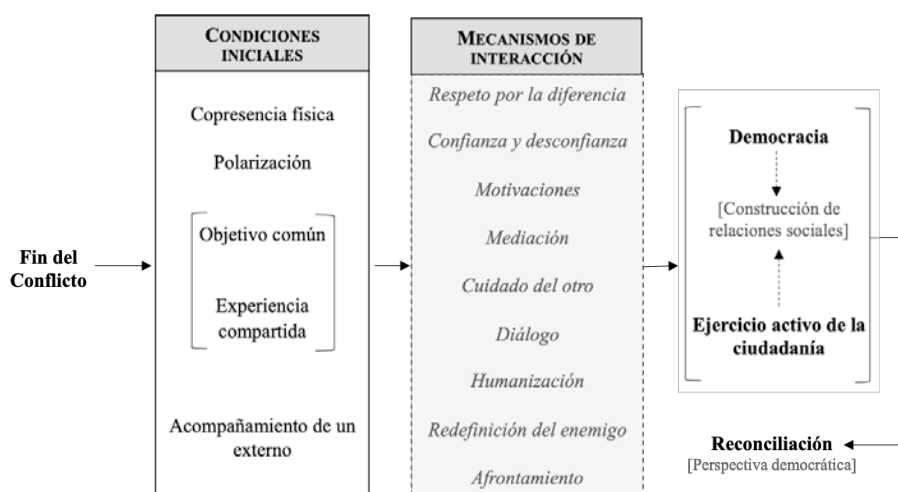


Figura 1. La protección como escenario de reconciliación.

Fuente: Elaboración propia.

## Conclusiones

El análisis de esta experiencia permite comprender por qué el servicio de protección puede constituir un escenario de reconciliación entre los excombatientes y el Estado postconflicto. Los resultados sugieren que el servicio de protección configura unas condiciones específicas y unos mecanismos de interacción que facilitan la reconciliación entre los excombatientes y el Estado cuando finaliza un conflicto armado.

Además, ilustran una noción democrática de la reconciliación desde el sector de seguridad que va más allá de la coexistencia no violenta y muestra que los individuos reconocen sus diferencias y tienen derecho a disentir, sin que esto suponga una actitud de rechazo a la reconciliación y a la construcción de la paz. Estos resultados son útiles para otros gobiernos y organizaciones involucrados en procesos de consolidación de paz.

## Referencias

- Bloomfield, D., Barnes, T. y Huyse, L. (Eds.) (2003). *Reconciliation after Violent Conflict: A Handbook*. Estocolmo: International Institute for Democracy and Electoral Assistance (IDEA).
- Call, C. y Stanley, W. (2001). Protecting the People: Public Security Choices after Civil Wars. *Global Governance*, 7(2), 151-172.
- Lederach, J. (2001). Civil Society and Reconciliation. En Crocker, C., Hampson, F. y Aall, P. (Eds.), *Turbulent Peace: the Challenges of Managing International Conflict* (pp. 841-854). Washington DC: USIP.
- ONU. (2017). *Informe del Secretario General sobre la Misión de las Naciones Unidas en Colombia*. Consejo de Seguridad. Recuperado de [https://colombia.unmissions.org/sites/default/files/last\\_sg\\_report\\_of\\_the\\_un\\_mission\\_in\\_colombia\\_esp.pdf](https://colombia.unmissions.org/sites/default/files/last_sg_report_of_the_un_mission_in_colombia_esp.pdf)
- Smith, D. (2004) *Towards a Strategic Framework for Peacebuilding: Getting Their Act Together, Evaluation Report*. Oslo: Royal Norwegian Ministry of Foreign Affairs.